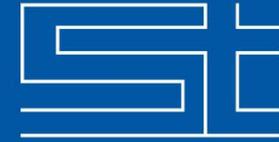




KIRCHHEIM
UNTER TECK

modern · menschlich · mittendrin



STÄDTETAG
BADEN-WÜRTTEMBERG

UNECHTE TEILORTSWAHL BEIBEHALTEN ODER ABSCHAFFEN

AKTUALISIERTE FASSUNG 2022

Dezernent Norbert Brugger

Gliederung des Vortrags

1. Arten von Wahlen nach Wahlgebietsgliederung
2. Alternativen für Kirchheim
3. Aspekte für Beibehaltung und für Abschaffung
4. Entwicklungen bei der Unechten Teilortswahl

1. Arten von Wahlen nach Wahlgebietsgliederung

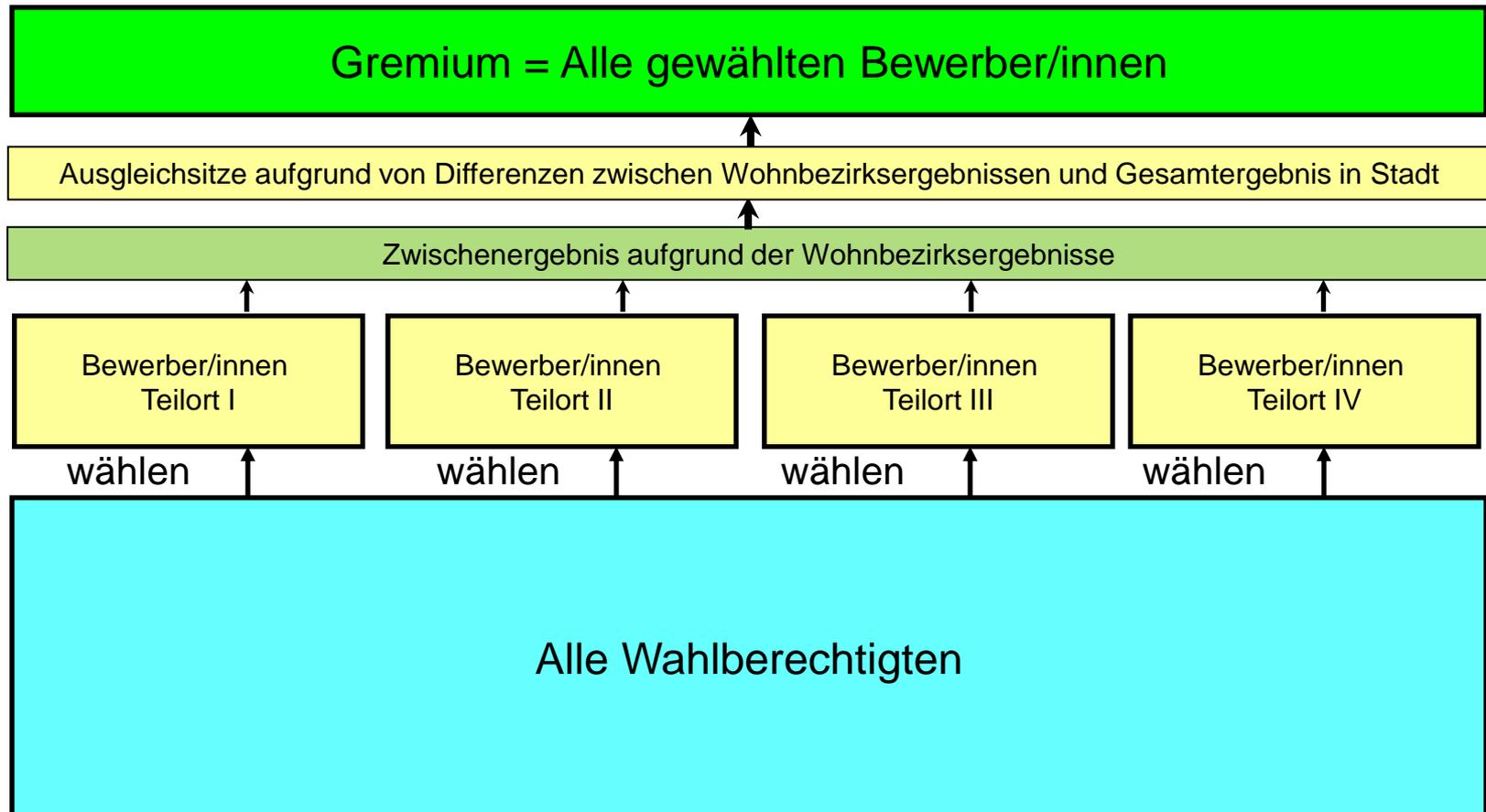
Variante 1: Wahl ohne Wahlgebietsgliederung

Beispiel: Gemeinderatswahlen ohne Unechte Teilortswahl



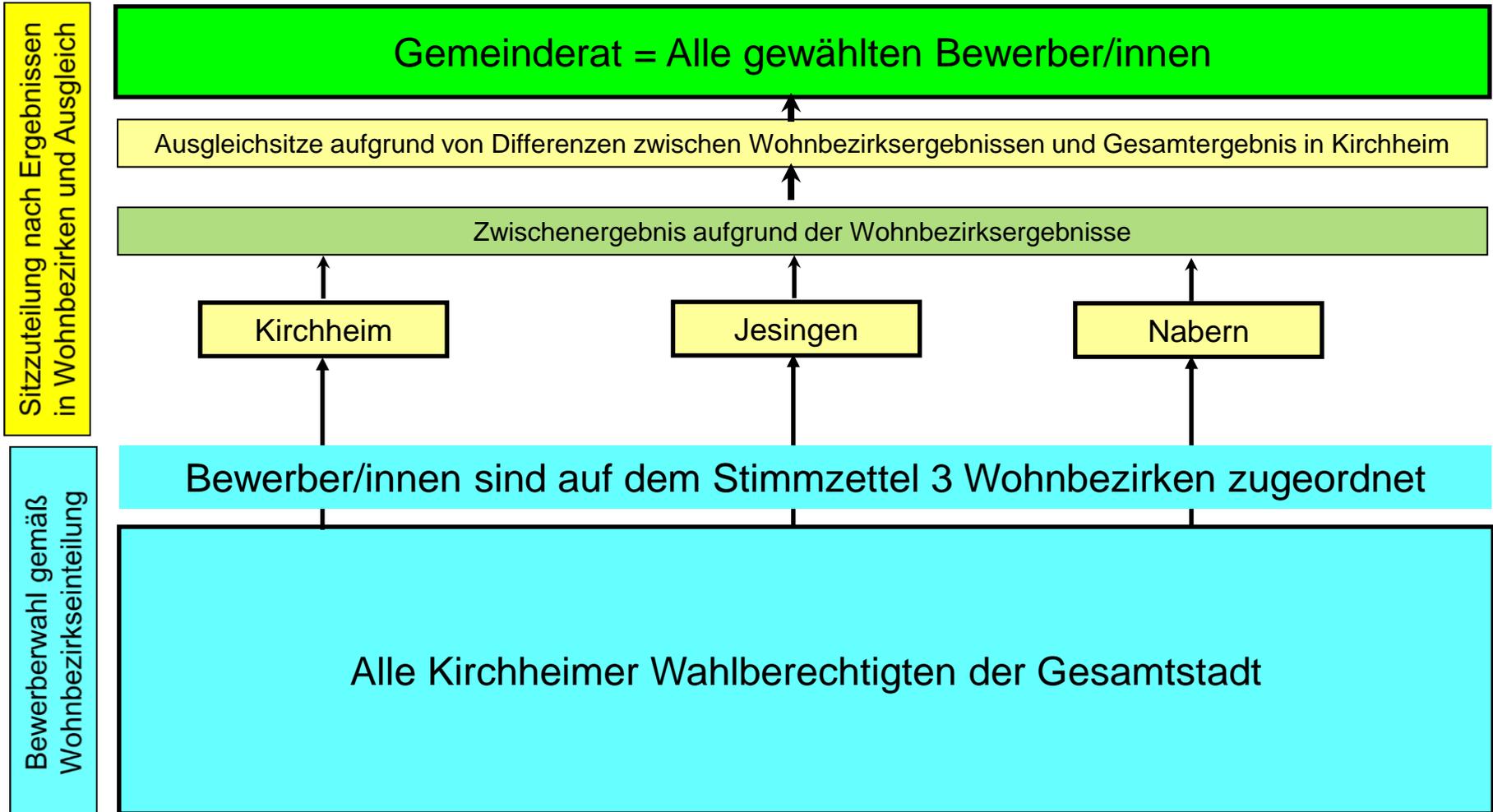
Variante 3: Unechte Teilortswahl

Diese Option gibt es nur bei GR- und OR-Wahlen in Baden-Württemberg



2. Alternativen für Kirchheim unter Teck bei der GR-Wahl 2024

GR-Wahl 2024 wie 2019 mit Unechter Teilortswahl



GR-Wahl 2024 ohne Unechte Teilortswahl

Sitzuteilung nur nach dem
Gesamtergebnis in Stadt

Gemeinderat = Alle gewählten Bewerber/innen

Alle Bewerber/innen
sind ohne Beschränkung auf Wohnbezirke wählbar

Bewerber/innen sind auf dem Stimmzettel nicht in Wohnbezirke eingeteilt

Bewerberwahl ohne
Wohnbezirkseinteilung

Alle Kirchheimer Wahlberechtigten der Gesamtstadt

3. Aspekte für Beibehaltung und für Abschaffung

Beibehaltungsaspekte

1. Sichert eine bestimmte räumliche Verteilung der GR-Sitze im Stadtgebiet

Stadtteil	Mindest-Sitzzahlen
Kirchheim	27
Jesingen	3
Nabern	2
Gesamtsumme	32 ¹⁾

¹⁾Ohne Berücksichtigung etwaiger Ausgleichsitze

Beibehaltungsaspekte

1. Sichert eine bestimmte räumliche Verteilung der GR-Sitze im Stadtgebiet

¹⁾Ohne Berücksichtigung etwaiger Ausgleichsitze

Stadtteil	Mindest-Sitzzahlen	Mindest-Sitzzahlen in %	Einwohnerzahlen	Einwohnerzahlen in %	Differenz in %
Kirchheim	27	84,4	36.601	86,7	- 2,3
Jesingen	3	9,4	3.718	8,7	+ 0,7
Nabern	2	6,2	1.984	4,6	+ 1,6
Gesamtsumme	32 ¹⁾	100	42.303	100	

Beibehaltungsaspekte

2. Fördert(e) das Zusammenwachsen der Gemeindeteile nach der Gemeindegebietsreform der 1970er-Jahre

3. Unterstützt(e) die Umsetzung der Eingliederungsverträge

- Der Landesgesetzgeber hat den Bestand der Unechten Teilortswahl mit Blick auf diese Funktionen nicht auf Dauer garantiert, sondern nur für zwei Wahlperioden (10 Jahre)
- Dieser Bestandsschutz lief bei der GR-Wahl 1989 ab. Seither ist es möglich, die Unechte Teilortswahl per Bürgerentscheid oder GR-Votum abzuschaffen (§ 27 Abs. 5 GemO)
- Zu den seitherigen Entwicklungen siehe Abschnitt 4

Abschaffungsaspekte

Folgende Gründe haben Kommunen zur Abschaffung der UTW bewogen
(Quelle: Städtetagsumfrage aus dem Jahr 1999)

- Wahlverfahren vereinfachen
- Integration der Gemeindeteile soll gefördert werden/ist abgeschlossen
- Ortschaftsverfassung und Ortschaftsräte sollen gestärkt werden
- Reduzierung der Zahl an Gemeinderäten (Wegfall von Ausgleichsitzern)
- Kosten reduzieren
- Notwendigkeit wegen Erfüllung der Eingemeindungsverträge nicht mehr gegeben
- Gleichberechtigung aller Gemeindeteile/Bürger/GR herstellen

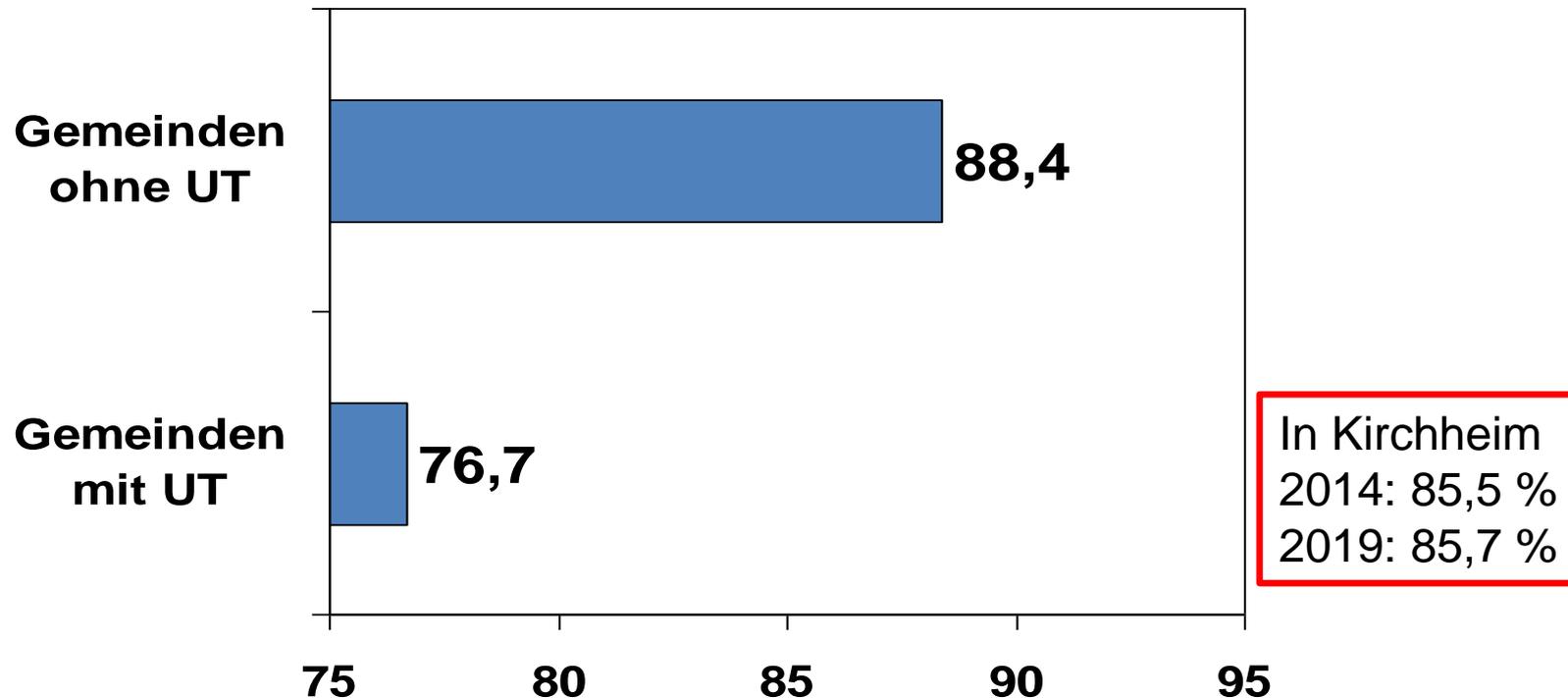
Abschaffungsaspekte

1. Wahlergebnisse können verzerrt werden

- Wähler müssen Stimmen primär nach Wohnbezirkseinteilung abgeben. Persönliche Neigungen müssen sich dem unterordnen
- Wohnbezirksergebnisse geben nicht unbedingt den Willen der Wohnbezirksbevölkerung wieder
- Sitzausgleich ist auf Gesamtgemeindeebene nur beschränkt möglich (Ausgleich auf max. Verdoppelung des GR beschränkt)
- Wähler schöpfen ihre Stimmenkontingente wegen der Beschränkung durch Bewerbereinteilung in Wohnbezirke weniger aus als bei Wahlen ohne Unechte Teilortswahl

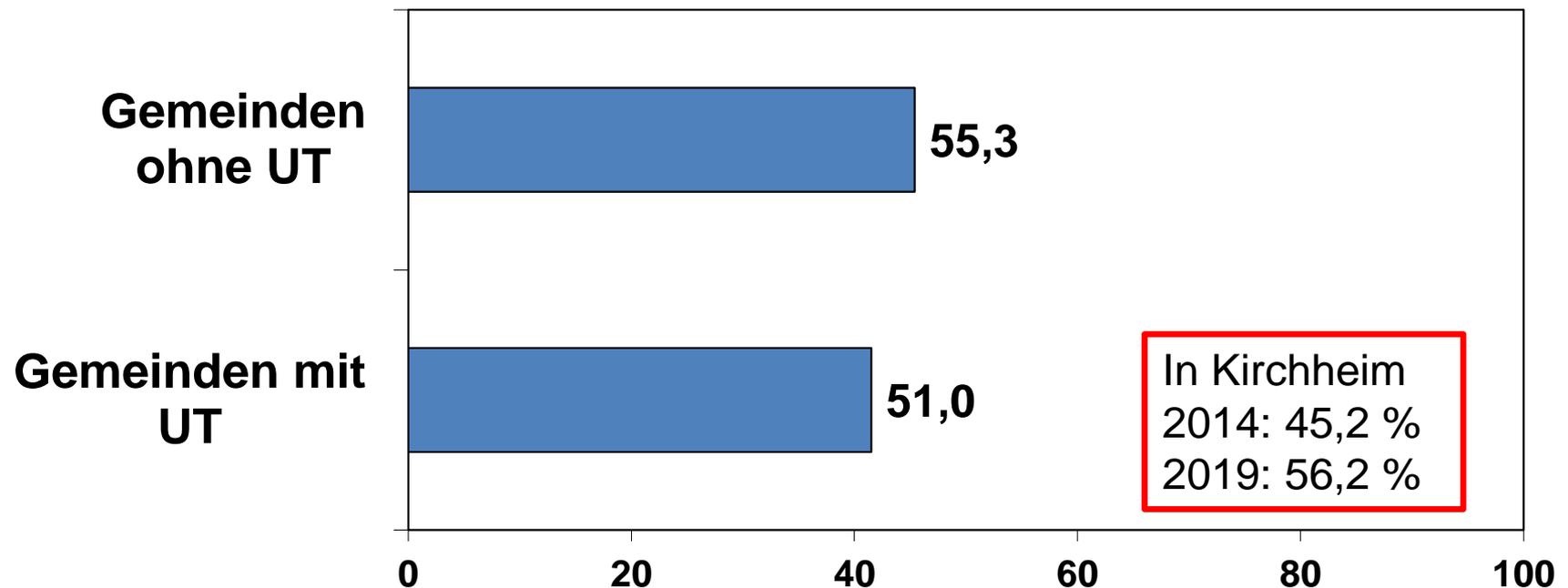
Unechte Teilortswahl bei den Gemeinderatswahlen 2019 in BW

Zu wieviel Prozent haben die Wähler ihre Stimmen genutzt?
Verhältniswahl-Gemeinden ohne und mit UT im Vergleich in %:



Unechte Teilortswahl bei den Gemeinderatswahlen 2019 in BW

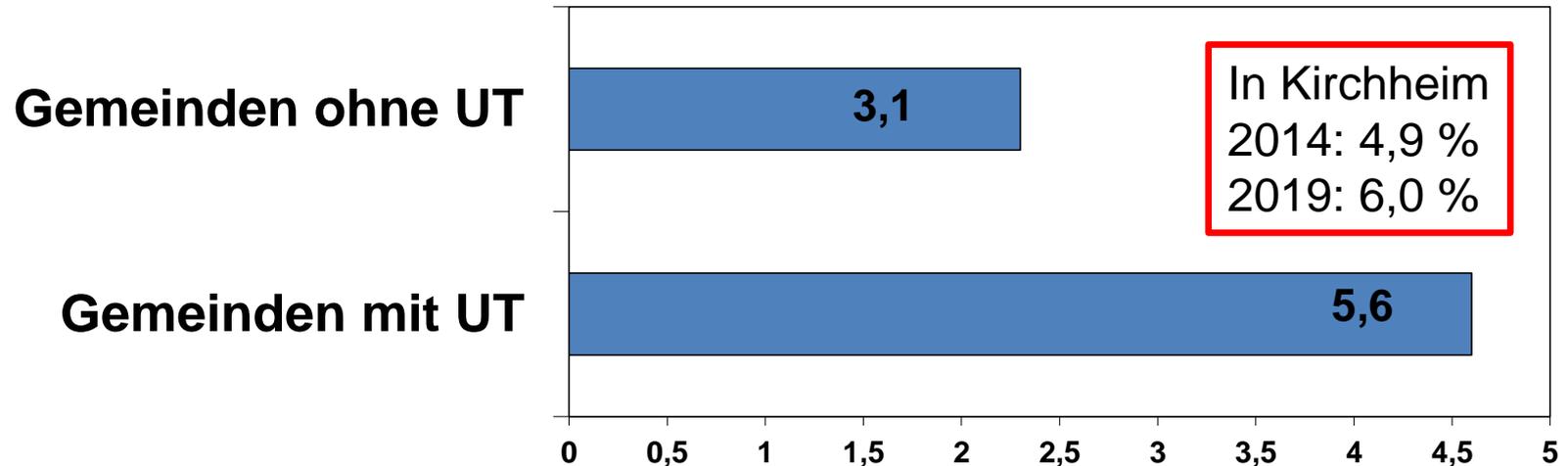
Wie hoch war die Wahlbeteiligung in Prozent?
Vergleich der Gemeinden in der Größengruppe von Kirchheim
(30.001 – 50.000 Einwohner)



Abschaffungsaspekte

3. Das Wahlverfahren ist kompliziert und dadurch fehleranfällig

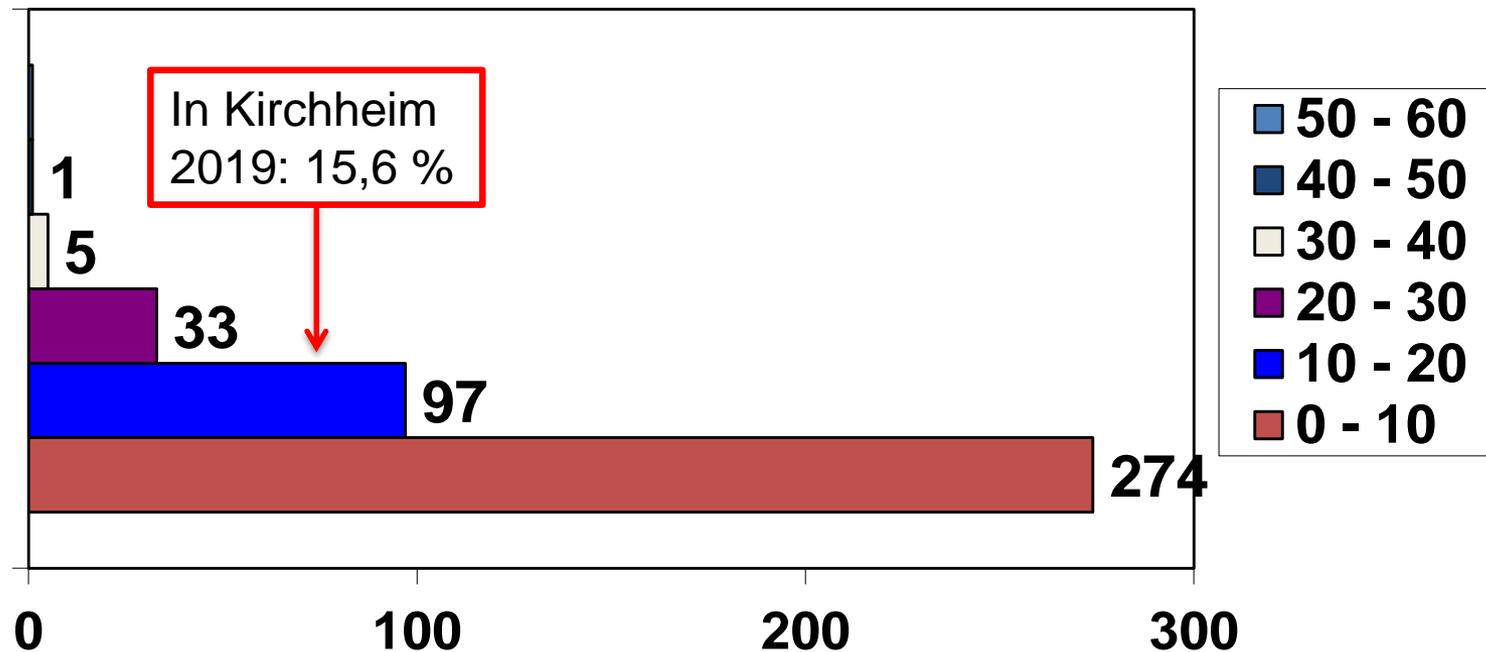
Ungültige Stimmzettel bei den Gemeinderatswahlen 2019
Gemeinden ohne und mit Unechter Teilortswahl im Vergleich in %:



Abschaffungsaspekte

4. Der Stimmenaussgleich vergrößert oft die Ratsgremien

Um wieviel % hat sich die Sitzzahl durch diese Ausgleichsitze erhöht?
Zahl der Gemeinden mit Verhältniswahl nach Prozentbereichen:



Abschaffungsaspekte

5. Schränkt die Wahlfreiheit der Wähler ein

Maximale Anzahl an Bewerbern des eigenen Wohnbezirks, die bei der Gemeinderatswahl gewählt werden dürfen

Beispiel: Gemeinderatswahl 2019 mit 32 Stimmen pro Wähler/in

Stadtteil	Bewerberzahl insgesamt	Max. wählbare Bewerberzahl <u>mit</u> UTW	Max. wählbare Bewerberzahl <u>ohne</u> UTW
Kirchheim	185	27	32
Jesingen	19	3	19
Nabern	14	2	14

Abschaffungsaspekte

5. Schränkt die Wahlfreiheit der Wähler ein

Maximale Anzahl an Stimmen für Bewerber des eigenen Wohnbezirks, die unter Berücksichtigung der Kumulationsmöglichkeit (bis zu 3 Stimmen pro Bewerber) bei der GR-Wahl vergeben werden dürfen

Beispiel: Gemeinderatswahl 2019 mit 32 Stimmen pro Wähler/in

Stadtteil	Bewerberzahl insgesamt	Max. wählbare Stimmenzahl <u>mit</u> UTW	Max. wählbare Stimmenzahl <u>ohne</u> UTW
Kirchheim	185	32	32
Jesingen	19	9	32
Nabern	14	6	32

Abschaffungsaspekte

6. Sitzpotenzial und Stimmenpotenzial der Stadtteile 2019

Schlüsselzahl für einen Sitz: 41.416 Einwohner : 32 Sitze = 1.294 Einwohner

Stadtteil	Einwohner	Sitzverteilung gemäß Unechter Teilortswahl	Sitzpotenzial gemäß Einwohner- zahl	Wahl- beteiligung (OHNE Briefwahl) in Prozent
Kirchheim	35.893	27	27,7	40,2
Jesingen	3.582	3	2,8	48,9
Nabern	1.941	2	1,5	55,4
Gesamtstadt	41.416	32	32	

Das Sitzpotenzial der Stadtteile lässt erwarten, dass alle von ihnen auch nach Abschaffung der Unechten Teilortswahl Gemeinderäte stellen würden

Abschaffungsaspekte

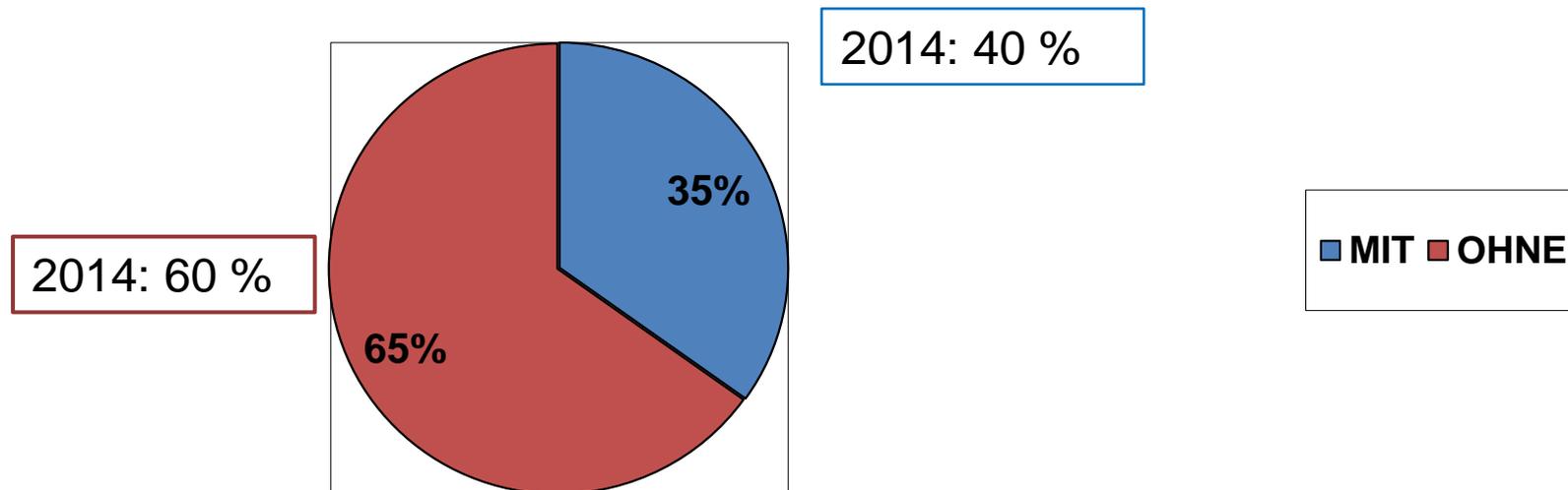
7. Weitere Aspekte

- Jedes Gemeinderatsmitglied hat per Gesetz die Interessen der gesamten Stadt zu vertreten, also auch aller Stadtteile.

4. Entwicklungen bei der Unechten Teilortswahl

Unechte Teilortswahl bei den Gemeinderatswahlen 2019 in BW

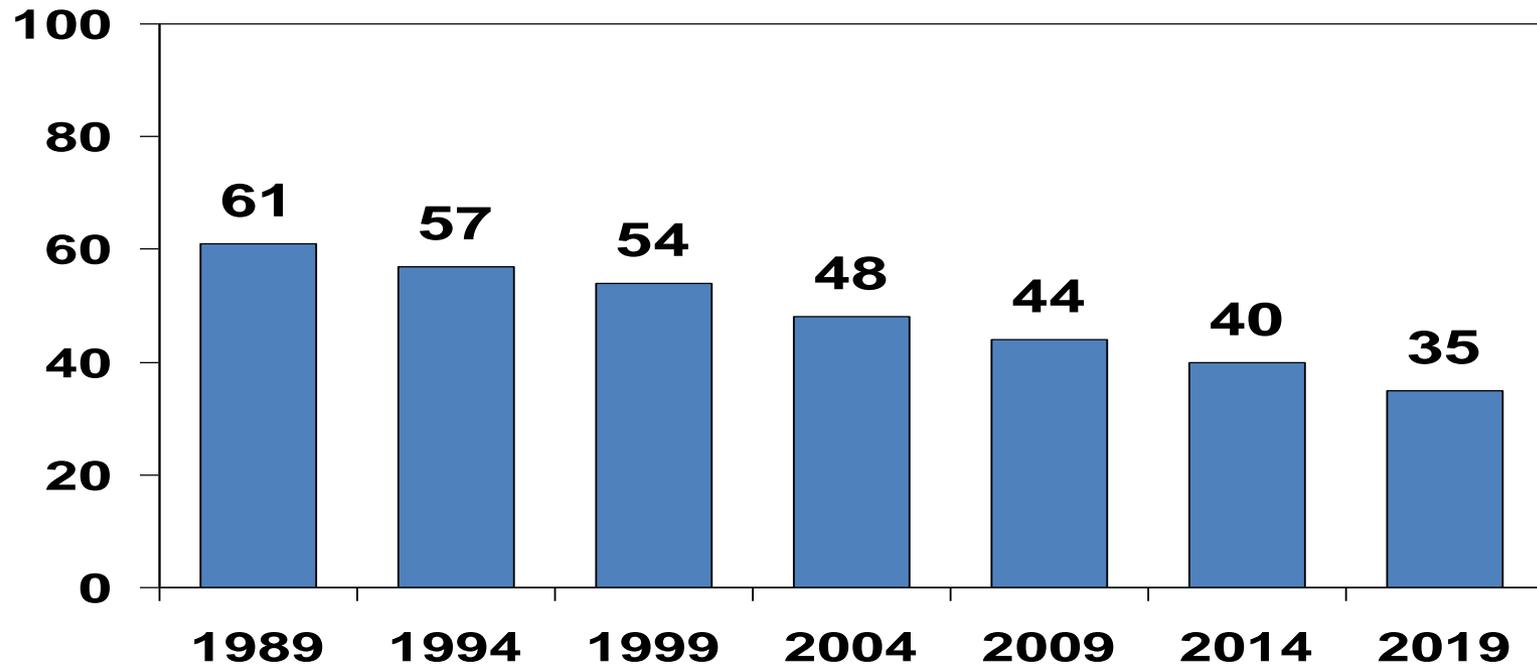
In wie viel % der 1101 Gemeinden fand Unechte Teilortswahl statt?



35 % = 384 Gemeinden; davon 365 mit Verhältniswahl (mind. 2 Wahlvorschläge)

Unechte Teilortswahl bei den Wahlen 1989 - 2019 in BW

Gemeinden mit Unechter Teilortswahl *in Prozent* aller Gemeinden



Unechte Teilortswahl bei den Wahlen 1989 - 2019 in BW

Gemeinden mit Unechter Teilortswahl

